



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, направленных на оказание государственной поддержки молодым семьям для улучшения жилищных условий в городе Челябинске»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объекты мероприятия: Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска (далее – Управление по делам молодежи, Управление).

Проверяемый период: 2019-2021 годы.

Период проведения мероприятия: апрель 2022 года – июнь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

В соответствии с программой контрольного мероприятия проверено 164 420,5 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет 35 482,6 тыс. рублей, областной бюджет 73 136,6 тыс. рублей, бюджет города Челябинска 55 801,3 тыс. рублей).

Управление по делам молодежи является заказчиком-координатором муниципальной программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске» (далее – Программа), которая действует в рамках:

1) государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710;

2) государственных программ «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области», утвержденных постановлениями Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 349-П (на период 2014-2020 годы) и от 21 декабря 2020 года № 700-П (на период 2021-2025 годы).

Ответственным исполнителем Программы является Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области (далее – Министерство), соисполнители – КУИ и ЗО, кредитные организации (банки), отобранные Министерством.

Программа реализуется посредством выдачи молодым семьям свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее – Свидетельство).

1. За 2019–2021 годы общий объем средств, направленных на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, составил 164 410,10 тыс. рублей. в том числе: федеральный бюджет 35 482,6 тыс. рублей, областной бюджет 73 136,6 тыс. рублей, бюджет города Челябинска 55 790,9 тыс. рублей.

2. Эффективность Программы оценивается по двум индикаторам:

– «Количество молодых семей, получивших социальные выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (единиц)» (далее – объемный показатель), выполнение которого составило в 2019 году – 102,0 процента (66 молодых семей), в 2020 году – 100,0 процента (77 семей), в 2021 году показатель перевыполнен на 4,0 процентных пункта (52 семьи);

– «Доля молодых семей, получивших социальные выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, от общего

количества включенных в список молодых семей–участников подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области», изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году по муниципальному образованию «город Челябинск» Челябинской области, (процентов)» (далее – Доля молодых семей, получивших социальные выплаты из общего количества молодых семей (процентов), значение которого на 2021 год составляет 17,0 процента, перевыполнен на 12,0 процентных пункта.

3. Одним из ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы на 2017-2024 годы являлось создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей города Челябинска. Однако значение объемного показателя за 2019-2021 годы снижено с 90 до 50 единиц (на 55,6 процента), что обусловлено рядом факторов, в том числе увеличением норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по городу Челябинску за период 2019-2021 годы на 14,6 процента, на 2022 год (первое полугодие 2022 года) норматив увеличен на 44,9 процента по отношению к уровню IV квартала 2021 года.

4. В нарушение требований пункта 27 Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске, утвержденного постановлением Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п (в редакции от 26.12.2018) индикативные показатели за 2019 год уточнены с превышением установленного срока более, чем на один год, за 2020 год – на 25 дней.

5. За период 2019-2021 годы 479 семей в целях участия в Программе признаны нуждающимися в жилом помещении, 212 семьям – направлены уведомления об отказе в признании нуждающимися. Количество семей признанных, нуждающимися в жилом помещении за проверяемый период возросло на 43,0 процента, рост количества отказов в признании нуждающимися составил 44,4 процента.

6. В проверяемом периоде признаны участниками Программы 301 молодая семья, в том числе за 2019 год – 88, за 2020 год – 109, за 2021 год – 104.

По состоянию на 01.01.2022 в очереди на получение социальной выплаты состоит 336 семей. Тридцать восемь процентов молодых семей, состоявших на учете в Управлении в качестве участников Программы, которые получили социальную выплату в 2019-2021 годах, ожидали ее получение от 1 до 3 лет, 2 процента – от 3 до 5 лет, 60 процентов – от 5 до 10 лет.

7. В результате реализации Программы в 2019-2021 годах молодые семьи – участники Программы получили 195 Свидетельств, использовали социальную выплату 192 молодых семьи. На момент проверки не реализовано право на улучшение жилищных условий у 3 семей, средства социальной выплаты не освоены (Свидетельства выданы 27.12.2021, действительны до 27.07.2022).

8. Наиболее эффективным инструментом для реализации возможности приобретения и (или) строительства жилья для большинства семей (150 семей) являются заемные средства в виде банковских кредитов, что составляет 73,7 процента от привлеченных средств. Средства материнского капитала составили – 3,3 процента, личные средства – 23,1 процента. Основная доля семей воспользовались как кредитными средствами, так и личными.

9. Социальные выплаты молодые семьи используют на приобретение квартир и жилых домов, в основном, на вторичном рынке жилья – 85,4 процента молодых семей, 14,6 процента молодых семей – на приобретение нового или строящегося жилья (строительство жилья). Основная доля приобретенного жилья приходится на город Челябинск – 186 жилых помещений (квартир, домов), город Копейск – 2, Сосновский район Челябинской области – 1, Аргаяшский район – 2, Красноармейский – 1.

10. Доля молодых семей, имеющих приоритетное право на получение социальной выплаты (многодетные семьи) за 2019-2021 годы составила 45,8 процента (88 семей), в том числе за 2019-2020 годы – 30,7 процента, 2021 год – 89,8 процента.

При этом в нарушение Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Признание молодых семей участниками муниципальной программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске», утвержденного постановлением Администрации города Челябинска от 19.06.2017 № 237-п, Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства молодым семьям – участникам муниципальной программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске», утвержденного постановлением Администрации города Челябинска от 19.06.2017 № 235-п 49 пакетов документов, представленные молодыми семьями, в целях участия в Программе, получения Свидетельства не содержат удостоверения многодетной семьи, являющееся в соответствии с требованиями Регламентов одним из необходимых для предоставления документов, подтверждающих родственные отношения заявителя и членов его семьи.

11. За проверяемый период из 192 семей, получивших социальную выплату – 140 семей являются уроженцами города Челябинска и Челябинской области, прибывшие из других регионов Российской Федерации – 22 семьи, граждане иностранных государств, получивших Российское гражданство – 30 семей.

При этом доля граждан иностранных государств, получивших Российское гражданство, воспользовавшихся социальной выплатой для улучшения жилищных условий за период с 2019 по 2021 год возросла на 38,7 процента и за 2021 год составила 43,9 процента.

12. Выявлены системные проблемы оценки эффективности Программы:

12.1. Установленные в Программе индикаторы (показатели) не дают полную объективную оценку государственной поддержки.

12.2. Не выстроена надежная система подтверждения платежеспособности молодой семьи, которая претендует на социальную выплату.

Положениями Программы, Административных регламентов, иных нормативных актов не предусмотрено направление Управлением соответствующих межведомственных запросов в компетентные органы и иные организации с целью проверки достоверности сведений, отраженных в справках о доходах и суммах налога физического лица.

При этом выборочной проверкой вышеуказанных справок, установлены признаки недостоверности, заявленных сведений в отдельных справках (содержат не соответствующие действительности сведения).

Наличие признаков недостоверности сведений, не может не влиять на результат предоставления муниципальных услуг и как следствие на эффективность реализации Программы. Кроме этого, данные обстоятельства ставят в неравные условия молодые семьи, которые не могут принять участие в программе в связи недостаточностью документально подтвержденного дохода, позволяющего получить кредит, либо оплатить расчетную (среднюю) стоимость жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

12.3. В соответствии с договором о сотрудничестве сторон, заключаемого между молодой семьей и Управлением в рамках реализации Программы, Управление согласовывает предварительный договор купли-продажи / участия в долевом строительстве жилого помещения.

При этом официальный документ, подтверждающий согласование (отказ в согласовании) проектов договоров не составляется. Обязанность (право) Управления по составлению (оформлению) вышеуказанного документа нормативными актами не предусмотрена (но).

12.4. Не установлен механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями на соответствие требованиям к качеству, санитарно-гигиеническим нормам, пригодности для постоянного проживания.

Отсутствие проверки благоустроенности приобретаемого жилого помещения, влечет за собой риски использования участниками Программы средств социальной выплаты на покупку жилья, не отвечающего требованиям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации (санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства), что в свою очередь не отвечает задаче Программы – улучшение жилищных условий молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях.

13. За 2019-2021 годы Управлением проведена одна внеплановая проверка полноты и качества предоставления муниципальных услуг.

Отсутствие должного контроля исполнения муниципальных услуг, проверки документов на стадии их согласования влечет за собой риски неправомерного предоставления результата услуг, судебных разбирательств и иных негативных последствий.

3. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

1. Направить информационные письма:

1.1. Заместителю Главы города Челябинска по социальным вопросам для сведения и организации контроля над устранением нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия.

1.2. Начальнику Управления по делам молодежи Администрации города Челябинска для принятия по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия и исключению их в дальнейшей деятельности.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия, копии информационных писем Председателю Челябинской городской Думы, Главе города Челябинска.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия прокурору города Челябинска.

4. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 23 июня 2022 № 03/1-06/12-1.